



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA**  
**I ENERGETIKE**

10000 Zagreb, Radnička cesta 80  
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 13717 149

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i  
održivo gospodarenje otpadom  
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

**KLASA:** UP/I-351-03/19-08/45  
**URBROJ:** 517-03-1-3-1-20-5

Zagreb, --- travnja 2020.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike na temelju članka 97. stavka 1. i članka 110. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13, 153/13, 78/15, 8/18 i 118/18), članka 22. i 35. stavka 10. Uredbe o okolišnoj dozvoli („Narodne novine“, br. 8/14 i 5/18), članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora („Narodne novine“, br. 87/17) i članka 130. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09), po zahtjevu operatera Brodograđevna industrija Split d.d. za izmjenom uvjeta okolišne dozvole za postojeće postrojenje brodogradnje Brodograđevna industrija Split d.d., Put Supavla 21, Split, donosi

**RJEŠENJE**  
**O IZMJENI I DOPUNI UVJETA OKOLIŠNE DOZVOLE**

**- NACRT -**

**I. Uvjeti određeni Rješenjem o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša za postojeće postrojenje brodogradnje Brodograđevna industrija Split d.d., KLASA: UP/I-351-03/12-02/11, URBROJ: 517-06-2-2-1-17-67 od 15. siječnja 2018. godine, operatera Brodograđevna industrija Split d.d. mijenjaju se navedenim u točki II. Izreke ovog rješenja kako slijedi.**

**II.1. U rješenju, u točki VI. Izreke te u Knjizi uvjeta okolišne dozvole, u dijelu 2. Granične vrijednosti emisija, točki 2.1. Emisije u zrak, u uvjetu 2.1.3.:**

- ukida se rok provedbe: „do 31. prosinca 2019. godine“.
- rješava se rok provedbe: „do 31. prosinca 2021. godine“.

**II.2. U rješenju, u Knjizi uvjeta okolišne dozvole, u točki 1.3. Tehnike kontrole i prevencije onečišćenja, ukida se uvjet 1.3.12. te se rješava:**

1.3.12. Koristiti proizvode/otapala koja nemaju oznake upozorenja: R45, R46, R49, R50/53, R58, R59, R60 i R61 ili H341, H351, H340, H350, H350i, H360D, H360F i H412. O korištenim, kao i o zamjenskim proizvodima/otapalima voditi zapise. (STS, NRT 33, 34 i 35 poglavlja 21.1., a koja uzima u obzir Uredbu o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora, "Narodne novine", broj 87/17))

**II.3. U rješenju, u Knjizi uvjeta okolišne dozvole, u točki 1.7. Sustav praćenja (monitoring), Praćenje emisija u zrak, ukida se uvjet 1.7.2. te se rješava:**

1.7.2. Izrađivati bilancu HOS-a za svaku novougovorenu gradnju broda i odmah dostavljati Inspekciji zaštite okoliša Državnog inspektorata na uvid. Rok za postizanje ciljne emisije HOS-a je **31. prosinac 2021.** godine nakon čega nije dozvoljeno prekoračivati ciljnu emisiju, sukladno izračunu iz točke 1.7.1. pri čemu se u tekućoj godini za prethodnu godinu računa bilanca i ciljna emisija te se konstatira da li je temeljem navedenog izračuna prekoračena ciljna emisija i koliko je odstupanje od ciljne emisije i prati se primjena provedbe mjera. (STS, NRT 19 poglavlja 21.1., ROM, poglavlje 3.3.3.3.2., koje odgovara odluci Službe za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja, KLASA: UP/I-351-03/19-08/45, URBROJ: 517-04-2-20-3 od 13. ožujka 2020. godine)

**II.4. U rješenju, u Knjizi uvjeta okolišne dozvole, u točki 1.7. Sustav praćenja (monitoring), Praćenje emisija u zrak, dodaje se uvjet 1.7.2.a:**

1.7.2.a Operater treba, najmanje jednom do kraja 2020. godine te najmanje dva puta u 2021. godini, dostaviti Inspekciji zaštite okoliša Državnog inspektorata Izvještaj o provođenju mjera i primjeni najboljih raspoloživih tehnika prema ovom Rješenju i Rješenju o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, a koje uključuje i sve bitne podatke o korištenim proizvodima/otapalima. (odluka Službe za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja, KLASA: UP/I-351-03/19-08/45, URBROJ: 517-04-2-20-3 od 13. ožujka 2020. godine)

**II.5. Ovo rješenja objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.**

**II.6. Ovo rješenje se upisuje u Očevidnik okolišnih dozvola.**

### **Obrazloženje**

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu Ministarstvo) zaprimilo je 23. prosinca 2019. godine zahtjev operatera Brodograđevna industrija Split d.d., Put Supavla 21, Split, za izmjenom uvjeta Rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša za postojeće postrojenje brodogradnje Brodograđevna industrija Split d.d., KLASA: UP/I-351-03/12-02/11, URBROJ: 517-06-2-2-1-17-67 od 15. siječnja 2018. godine (u daljnjem tekstu: Rješenja). Izmjene koje se predlažu odnose se na izuzeće primjene ciljne emisije HOS-a, kao i graničnih vrijednosti emisija HOS-a iz procesa premazivanja te time vezano prijedlog promjene uvjeta pod toč. 1.7.2. i 2.1.3.

Naime, operateru je u Rješenju bilo odobreno izuzeće primjene ciljne emisije HOS-a, kao i graničnih vrijednosti emisija HOS-a do roka 31. prosinca 2019. godine, s tim da operater prije isteka roka treba podnijeti zahtjev za izmjenom uvjeta iz gore navedenog Rješenja s utvrđivanjem obveza postizanja ciljne emisije HOS-a i graničnih vrijednosti emisija HOS-a. Za taj zahtjev, s obzirom da se radi o postupanju prema uvjetu Rješenja, nije potrebno podnijeti obavijest o promjeni.

O zahtjevu je na propisan način informirana javnost i zainteresirana javnost objavom informacije, KLASA: UP/I-351-03/19-08/45, URBROJ: 517-03-1-3-1-20-4 od 16. ožujka 2020. godine na internetskim stranicama Ministarstva.

Budući da operater nije u mogućnosti postići ciljne emisije i granične vrijednosti HOS-a, u svom zahtjevu navodi slijedeće:

Operater u predmetnom postrojenju provodi aktivnost premazivanja koja se odvija u nekontroliranim uvjetima te se ne mogu primijeniti propisane granične vrijednosti emisija te prema odredbama Direktive 2010/75/EU od 24. studenog 2010. o industrijskim emisijama ( u daljnjem tekstu: IED Direktiva) kojima se regulira pitanje kontrole emisija u postrojenjima i djelatnostima koja koriste organska otapala, te ima obvezu primjene najboljih raspoloživih tehnika – NRT ili Sheme smanjivanja emisija HOS-a što dokazuje udovoljavanju propisanim zahtjevima kroz ukupne emisije i dostizanje ciljne emisije. Tijekom postupka ishoda Rješenja podnio je 25. studenoga 2016. godine Ministarstvu zahtjev za izuzećem postizanja ciljne emisije HOS-a i graničnih vrijednosti emisija HOS-a, uz koji je priložio izrađenu Tehno-ekonomsku analizu sa studijom izvodljivosti i cost-benefit analizom alternativnih rješenja problema emisije HOS-a kao podlogu za odobrenje izuzeća. Provedenom analizom svih alternativnih rješenja, odabrao je varijantu (shemu smanjivanja emisija) koja se zasniva u osnovi na planiranju proizvodnje, gdje se kao jedan od kriterija kod odabira materijala za premazivanje uzima razina emisije HOS-a te se u fazi pripreme za planirani projekt izrađuje bilanca i odabir boje s manjim udjelom HOS-a. Rezultati su praćeni izradom godišnje bilance otapala za razdoblje 2014. – 2018. godine, prikazom podataka za ukupne emisije HOS-a, izračunom ciljne emisije i analizom postignutih rezultata.

Također, operater je izradio procjenu bilance i ostalih podataka za razdoblje 2019. – 2020. godine prema trenutnom planu proizvodnje u Brodosplitu prema kojima operater navodi da je iz podataka primjetna tendencija pada ukupnih emisija HOS-a. Problem prema operateru predstavlja temeljni radionički premaz (shopprimer, SHP), s visokim udjelom HOS-a (600 – 630 g/l) koji se koristi za kratkoročnu do srednjoročnu zaštitu opjeskarenih čeličnih limova i ostalog konstrukcijskog čelika tijekom skladištenja, proizvodnje i ugradnje te ga trenutno nije moguće zamijeniti proizvodima sa manjim udjelom ili bez udjela otapala, odnosno trenutno dostupni temeljni radionički premazi na bazi vode ne zadovoljavaju potrebe brodograđevne industrije zbog nepovoljnih kemijsko-fizikalnih svojstava i zahtjevnih uvjeta njihovog skladištenja, transporta i apliciranja. Zbog velikog utjecaja SPH na prekoračenje ciljne emisije uvedeno je kontinuirano praćenje potrošnje SHP u odnosu na ostale boje. Da bi osigurao održivost, operater navodi da je primoran ugovarati projekte kojima popunjava neiskorištene kapacitete te je tijekom 2019. godine došlo do visoke vrijednosti kontrolnog parametra „udio SHP/boja“ i neplanirano visokog odstupanja od ciljne emisije, jer su se ugovorene brodske sekcije bojale samo sa temeljnim radioničkim premazom. Veliki faktor odstupanja kod ovakvih poslova prema navodima operatera onemogućava postizanje ciljne emisije na godišnjoj razini, bez obzira na vrlo povoljne bilance drugih projekata.

Slijedom navedenog, operater u svom zahtjevu zaključuje da je u periodu od 2014. godine do danas u Brodosplitu potrošnja organskih otapala ispod praga za obveznike okolišnih dozvola prema IED Direktivi i u stalnom je padu te da se s obzirom na trenutno ugovorene projekte ne očekuje povećanje potrošnje organskih otapala. Samim time ne očekuju se niti značajniji rizici za zdravlje ljudi i okoliš budući da se u postupcima premazivanja koriste najbolje raspoložive tehnike (NRT) u provođenju procesa i primjeni svih uvjeta zaštite okoliša prema Rješenju kao i da je koordiniranim inspekcijskim nadzorom provedenom u razdoblju od 27. do 31. svibnja 2019. godine utvrđeno da je proizvodni proces usklađen s Rješenjem. Stoga, operater smatra da je opravdana primjena članka 59. stavka 3. i članka 14. stavka 4. IED Direktive te članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak („Narodne novine“, broj 87/17). S obzirom na navedeno, operater predlaže da mu se produži rok za provedbu sheme smanjivanja emisija dok su zamjenski proizvodi za temeljni radionički premaz, koji sadrže malo ili uopće ne sadrže otapala, još u fazi razvoja.

Ministarstvo nalazi da je navedeno postupanje u skladu s obvezom poduzimanja radnji od strane operatera prema uvjetu iz Rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, da nastupanjem rokova iz Rješenja podnese zahtjev za izmjenom uvjeta.

Slijedom navedenog prijedloga operatera, Ministarstvo je svojim dopisom, KLASA: UP/I-351-03/19-08/45, URBROJ: 517-03-1-3-1-20-2 od 12. veljače 2020. godine, od svoje ustrojstvene jedinice, Službe za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja, zatražilo da temeljem dostavljenog prijedloga operatera, sukladno svojim zakonskim nadležnostima, odluči da li se traženo izuzeće za postizanje ciljnih emisija HOS-a, kao i graničnih vrijednosti emisija HOS-a može i dalje dozvoliti sukladno posebnim propisima za zaštitu zraka u kojima su prenjete odredbe članka 59. Direktive 2010/75/EU od 24. studenog 2010. o industrijskim emisijama kojima se regulira pitanje kontrole emisija u postrojenjima i djelatnostima koja koriste organska otapala i pri tome razmotri da se odlukom u korist operatera ne poveća rizik za zdravlje ljudi i okoliš.

Služba za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja ovog Ministarstva svojim je dopisom, KLASA: UP/I-351-03/19-08/45, URBROJ: 517-04-2-20-3 od 13. ožujka 2020. godine donijela odluku za izuzeće primjene ciljne emisije HOS-a, kao i graničnih vrijednosti emisija HOS-a do 31. prosinca 2021. godine. U obrazloženju odluke se navodi da je prema članku 65. stavku 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora („Narodne novine“, broj 87/17) moguće odobriti izuzeće uz predloženo vremensko ograničenje do 31. prosinca 2021. godine, budući da je temeljem gore navedenog članka Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora u iznimnim slučajevima, dozvoljeno prekoračenje graničnih vrijednosti fugitivnih i/ili ukupnih emisija pod uvjetom da se ne očekuju značajni rizici za zdravlje ljudi i okoliš i da operater nadležnom tijelu dokaže da su korištene najbolje raspoložive tehnike. Svoju odluku obrazlaže slijedećim:

S obzirom da se u predmetnom postrojenju provodi djelatnost premazivanja koje se odvija u nekontroliranim uvjetima i ne mogu se primijeniti propisane granične vrijednosti emisija, operater ima obvezu primjene najboljih raspoloživih tehnika ili Sheme smanjivanja emisija HOS-a te dokazuje udovoljavanju propisanim zahtjevima kroz ukupne emisije i dostizanje ciljne emisije. Uvidom u zadnje *Izvešće o emisijama hlapivih organskih spojeva u zrak od 2015. do 2017. godine u Republici Hrvatskoj* (Izvor: Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, veljača 2019.) i dostavljenu dokumentaciju operatera, razvidna je uporaba HOS-eva koji potencijalno ne predstavljaju znatnu opasnost za ljudsko zdravlje i okoliš. Također udio HOS-eva koje koristi predmetni operater u ukupnoj količini HOS-eva na području Republike Hrvatske (RH) ne predstavlja znatno povećanje/opterećenje te ne dovodi u pitanje

udovoljavanje obvezama i propisanoj emisijskoj kvoti (najviša dopuštena količina tvari koju pojedina država članica može ispustiti u jednoj kalendarskoj godini) za HOS-eve RH prema Direktivi (EU) 2016/2284 Europskog Parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. godine o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju van snage Direktive 2001/81/EZ (SL L 433. 17.12.2016.) (u daljnjem tekstu: NECD). NECD na EU razini predstavlja temeljni instrument kojim se ograničavaju nepovoljni učinci zakiseljavanja, eutrofikacije i fotokemijskog onečišćenja, odnosno prekursora prizemnog ozona koji između ostalih uključuje i HOS-eve. Za RH emisijska kvota za HOS-eve nakon 2010. godine i nakon 2020. godine iznosi 90 kt, a prema zadnjem dostupnom *Informativnom izvješću o inventaru emisija onečišćujućih tvari u zrak na području RH 2020. (za razdoblje 1999. – 2018.)*, emisije su iznosile 72,2 kt što u odnosu na 1999. godinu predstavlja smanjenje od 57,8%. (Izvor: Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, veljača 2020.)

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je tijekom ispitnog postupka na temelju odluke nadležnog tijela, Službe za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja utvrdilo da je moguće odobriti i dalje izuzeće od primjene graničnih vrijednosti emisija HOS-a te dozvoliti odstupanje od ciljnih emisija HOS-a do roka 31. prosinca 2021. godine a kako je to i odredilo u izreci II.1. ovog rješenja na temelju članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora, a u vezi članka 35. stavka 10. Uredbe o okolišnoj dozvoli.

S obzirom da se pitanje izuzeća odlukom nadležnog tijela za sastavnicu zraka rješava do 31. prosinca 2021. godine, operateru je temeljem odluke nadležnog tijela određen uvjet pod t. II.2. izreke čime mu je regulirano korištenje otapala koja ne sadrže tvari navedene pod t. II.2. izreke te da nadležnom tijelu dostavlja podatke o primjeni najboljih raspoloživih tehnika na način i u rokovima kako je to propisano t. II.3. i II.4. izreke rješenja. S obzirom da je u uvjetima Rješenja (uvjet 1.3.12.) bilo već određeno korištenje otapala koja nemaju oznake upozorenja R 45, R46, R49, R50/53, R58, R59, R60, R61 ili H340, H350, H350i, H360D, H360F i H412, ovim rješenjem, tj. u uvjetu ovog rješenja dodatno je regulirano korištenje H341 i H351, a sve u skladu s odlukom nadležnog tijela za zrak.

Temeljem svega naprijed utvrđenog odlučeno je kao u točkama I., II.1., II.3. i II.4. izreke ovog rješenja temeljem članka 110. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša, članka 130. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku, članka 22. i članka 35. stavka 10. Uredbe o okolišnoj dozvoli te u vezi članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora. Točka II.2. Izreke rješenja temelji se na odredbama članka 58. Uredbe o graničnim vrijednostima emisije onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora. Točka II.5. i II.6. izreke rješenja temelje se na odredbama članka 18. Uredbe o okolišnoj dozvoli.

